

附件 2

《北京市森林经营规划（2026—2050 年） （征求意见稿）》的起草说明

一、制定背景

为高质量推动首都花园城市建设，优化森林生态空间格局、加强森林安全韧性，实现首都森林生态功能、景观功能与服务功能的协同提升，立足北京森林资源本底，以建设健康、稳定、优质、高效的森林生态系统为目标，聚焦新发展阶段超大城市森林经营的关键问题与创新路径，加快构建科学、精准、高效的森林经营管理体系，全面提升森林生态系统的多样性、稳定性与持续性，形成与国际一流的和谐宜居之都相契合的新时代首都森林经营发展新格局。

二、制定依据

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以及习近平总书记对北京重要讲话精神，按照《中华人民共和国森林法》《北京市实施〈中华人民共和国森林法〉办法》有关规定，衔接落实全国森林经营规划及北京城市总体规划、花园城市专项规划等要求，结合我市实际，履行园林绿化主管部门法定职责，高质量推进森林质量精准提升、森林多功能稳步发挥，特编制《北京市森林经营规划（2026—2050 年）》（以下简称《规划》）。

三、主要内容

《规划》共6章，主体内容包括总则、规划体系与实施技术、森林经营分区布局、建设任务、森林健康维护与生物多样性保育措施和保障措施。

一是当前北京生态建设正处于从“数量增长”向“提质增效”深度转型关键期，《规划》提出森林经营工作应坚持生态优先、系统治理、分类经营、以林兴业、以人为本基本原则，落实森林多功能可持续经营、花园城市建设、打造韧性安全城市和实现人与自然和谐共生的要求，并进一步明确了到2035年、2050年的规划目标。

二是《规划》构建并实施多功能森林经营规划技术体系、森林生态系统经营技术体系、森林多功能产品化开发利用技术体系三大体系，以典型森林经营类型及其标准化作业法为抓手，以森林生态系统经营关键技术为途径，落实经营规划技术要点，形成全链条、全周期的森林经营技术框架。

三是按照全国森林经营规划的经营分区，依据北京市功能定位、森林资源现状和绿色生态空间布局结构，将全市划分为城市森林经营亚区、平原近自然经营亚区、浅山森林游憩经营亚区、山区生态涵养经营亚区4个经营亚区，因地制宜确定各经营亚区经营目标策略。

四是依据森林资源现状和各亚区经营目标，聚焦核心建设任务精准发力，重点规划山区森林经营、平原生态林经营、平原生态林管护、造林更新、封山育林、退化林修复等森林经营活动，着力推进森林质量精准提升、森林多功能稳步发

挥、生物多样性保护修复和生态福祉普惠共享。

五是围绕森林健康维护与生物多样性保育，明确具体措施。落实防灾减灾、有害生物综合防控、林地分级保护与地力维护、森林合理利用等举措，全面提升生态防护功能。通过完善生物多样性保护空间体系，加强栖息地保护修复，强化珍稀濒危植物和种质资源保护，加强生物安全管理，进一步提升生物多样性。

六是强化规划实施保障，从组织领导、管理机制、科技创新、人才队伍、宣传引导等五方面加强保障。