

附件 1

北京市森林经营规划

(2026—2050年)

(征求意见稿)

二〇二六年五月

前 言

森林是陆地生态系统的主体和重要资源，是人类生存发展的重要生态保障。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以及习近平总书记对北京重要讲话精神，建设森林环抱的花园城市，按照《中华人民共和国森林法》《北京市实施〈中华人民共和国森林法〉办法》有关规定，本市组织编制了《北京市森林经营规划（2026—2050年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足北京实际，遵循北京市园林绿化资源禀赋、空间功能定位等，提出了北京市森林经营的指导思想、基本原则、目标任务、经营分区策略、技术体系、保障措施等，并明确了森林健康维护和生物多样性保护主要措施。

《规划》衔接落实全国森林经营规划及相关规划，是编制区级森林经营规划和规范全市森林经营工作的指导性文件。规划期内逐步培育稳定、健康、优质、高效的森林生态系统，着力推进森林质量精准提升、森林多功能稳步发挥、生物多样性保护修复和生态福祉普惠共享，助力实现山峦叠翠层林尽染、平原碧波蓝绿交融、城乡园绿鸟语花香、绿道千里通达揽胜、生态经济和谐共荣的首都壮美画卷。

目 录

第一章 总则	1
一、指导思想	1
二、基本原则	1
三、森林经营需求分析	3
四、规划依据	4
五、规划期限	6
六、规划目标	6
第二章 规划体系与实施技术	7
一、多功能森林经营规划技术体系	7
二、森林生态系统经营技术体系	8
三、森林多功能利用技术体系	9
第三章 森林经营分区布局	10
一、城市森林经营亚区	10
二、平原近自然经营亚区	11
三、浅山森林游憩经营亚区	12
四、山区生态涵养经营亚区	13
第四章 建设任务	14
一、山区森林经营	14
二、平原生态林经营	14
三、平原生态林管护	15
四、造林更新	15
五、封山育林	15
六、退化林修复	15

第五章 森林健康维护与生物多样性保育措施.....	16
一、森林健康维护措施	16
二、生物多样性保育措施	17
第六章 保障措施.....	19
一、强化组织领导，压实主体责任	19
二、完善管理机制，健全监督体系	19
三、强化科技创新，赋能智慧经营	19
四、夯实人才根基，建强经营队伍	20
五、深化宣传引导，凝聚广泛共识	20

第一章 总则

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和二十届历次全会精神，以及习近平总书记对北京重要讲话精神，践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面落实首都“四个中心”战略定位，对接首都花园城市建设新要求，坚持以人民为中心，遵循森林可持续经营理念，强化森林生态系统多种服务功能，推动森林资源与城市空间有机融合，以系统化森林经营打造“天蓝水清、森拥园簇、秩序壮美、和谐宜居”的花园城市，助力国际一流的和谐宜居之都建设。

二、基本原则

（一）坚持生态优先，实现人与自然和谐共生

以培育稳定、健康、优质、高效的森林生态系统为核心目标，深化近自然经营，优化森林结构并加速发育进程，强化水源涵养、生物多样性保育、景观文化展示和碳汇能力，不断提升城市森林生态系统多样性、稳定性、持续性，实现人与自然和谐共生。

（二）坚持系统治理，服务保障首都功能建设

立足超大城市空间约束与发展需求，锚定国家及北京市重大战略规划，统筹山水林田湖草沙系统治理，立足花园城市发展理念，优化森林生态空间格局，加强森林安全韧性，夯实首

都绿色生态屏障，更好支撑首都建设生物多样性之都、森林环抱的花园城市和国际一流的和谐宜居之都。

（三）坚持分类经营，更加注重森林提质增效

按照区域主体功能、生态区位及森林类型，科学划分森林经营亚区，合理落实分区施策、分类经营，坚持保育结合、突出森林抚育，稳步推进森林生态系统精准提质，支持深化集体林权制度改革，积极引导公益林科学经营和合理利用，促进商品林自主经营，调动森林经营积极性，着力推进森林资源数量质量“双提升”。

（四）坚持以林兴业，更加注重用活森林资源

拓展绿水青山转化为金山银山的路径，通过系统性经营优化森林结构、提升生态功能，协同发展森林游憩、森林疗养、自然教育、林下经济等多元业态，将生态系统的服务功能转化为可度量、可交易、可消费的生态产品与服务，构建生态保育与经济发展良性互促的可持续发展格局，推动森林“四库”更好联动，实现生态效益、社会效益与经济效益的有机统一。

（五）坚持以人为本，更加注重森林福祉共享

落实以人民为中心的发展思想，坚持首善标准，提升森林服务效能，完善森林休闲游憩网络，以林为底营造丰富的花园场景，为群众增添身边的绿、眼前的美，满足人民群众对优美生态环境的期盼。积极引导公众参与绿色空间营建，推进共建共治共享的多元治理模式，实现生态惠民与森林可持续经营互促共进。

三、森林经营需求分析

（一）森林多功能可持续经营的现实需求

强化森林多功能可持续经营，需要以多功能协同经营和产品化开发为目标，突破单一功能开发局限，把森林潜在价值转化为产品或服务。用系统观念统筹森林资源功能，从单一利用转向复合价值创造、从分块管理迈向系统协同治理，以实现森林生态、经济、文化功能的可持续经营。

（二）花园城市建设的迫切需要

建设花园城市需要推动城市与山水相融、与四季相合，系统构建全域生态空间体系，需要以建设高质量森林生态系统为目标，持续提升生态基底绿量绿质，优化森林空间布局，突破单一景观局限，增强生态系统稳定性与连通性，全面提升森林基底的景观品质与生态韧性，构建结构稳定、功能完备、景观优美、服务多元的现代森林生态系统，为建设花园城市夯实生态基底。

（三）打造韧性安全城市的必然要求

打造韧性安全城市，需要通过科学的森林经营提升生态系统韧性，筑牢首都生态安全屏障。要以提高生物多样性为目标，优化林分结构、完善生态网络与关键栖息地保护，增强生态系统自我维持和抗干扰能力。推进防灾减灾、有害生物综合防控、森林水源涵养与防洪、防风固沙等建设，全面提升生态防护功能，以多功能、高质量的森林生态系统为韧性安全城市发展提供稳定可靠的生态支撑。

（四）实现人与自然和谐共生的应有之义

实现人与自然和谐共生要坚持生态优先、绿色发展，强化生物多样性保护和生态系统整体修复，提升生态环境承载力与可持续发展能力，构建人与自然相互依存、协同共进的良性生态格局。森林经营是践行这一理念的重要举措，要以建设高质量森林生态系统为目标，突出“近自然、全周期、多功能、全要素”经营技术特色，系统培育森林资源、加强生物多样性保育。

四、规划依据

（一）法律法规

1. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）
2. 《森林草原防灭火条例》（2025年）
3. 《森林病虫害防治条例》（2026年修订）
4. 《北京市实施〈中华人民共和国森林法〉办法》（2025年）

（二）规划资料

1. 《全国森林经营规划（2016—2050年）》
2. 《北京城市总体规划（2016年—2035年）》
3. 《北京花园城市专项规划（2023年—2035年）》
4. 《北京森林城市发展规划（2018年—2035年）》
5. 《北京市林地保护利用规划（2021—2035年）》
6. 《北京市国土空间生态修复规划（2021年—2035年）》
7. 《北京市第二道绿化隔离地区减量提质规划（2021年—2035年）》

8. 《北京市生物多样性保护园林绿化专项规划（2022年—2035年）》

（三）技术标准

1. 《造林技术规程》（GB/T 15776-2023）
2. 《森林抚育规程》（GB/T 15781-2015）
3. 《林木采伐技术规程》（GB/T 45088-2024）
4. 《低效林改造技术规程》（LY/T 1690-2017）
5. 《森林经营规划编制指南》（LY/T 3427-2025）
6. 《封山育林技术规程》（DB11/T 126-2025）
7. 《森林生态系统健康评价规范》（DB11/T 725-2024）
8. 《退化生态公益林修复技术规程》（DB11/T 793-2024）
9. 《平原生态林养护经营技术导则》（DB11/T 1359-2024）
10. 《森林经营方案编制技术导则》（DB11/T 2093-2023）
11. 《主要树种立木材积表》（DB11/T 2153-2023）
12. 《林木采伐技术规程》（DB11/T 2200-2023）
13. 《森林资源专项调查技术规程》（DB11/T 2201-2023）
14. 《森林立地类型划分技术规范》（DB11/T 2369-2024）
15. 《生态修复树种选择技术规范》（DB11/T 2370-2024）
16. 《平原林林下栎类树种栽植技术规范》（DB11/T 2403-2025）
17. 《针叶人工林多功能经营技术规程》（DB11/T 2499-2025）

五、规划期限

本规划期为 2026—2050 年。近期为 2026—2035 年，远期为 2036—2050 年。

六、规划目标

到 2035 年，全市森林覆盖率稳定在 45%左右，森林生态系统多样性、稳定性、持续性显著增强。森林生态景观服务功能、优质林产品供给能力与森林碳汇能力协同提升，人民群众绿色生态福祉持续增进、绿色获得感不断提升，首都生态安全屏障更加牢固。以森林经营规划为引领、森林经营方案为核心的森林经营制度体系基本建成，森林经营方案执行能力增强。森林环抱的花园城市风貌逐步彰显，形成与国际一流的和谐宜居之都相契合的新时代首都森林经营发展新格局。

到 2050 年，全面建成稳定、健康、优质、高效的森林生态系统，林分结构和生态功能实现根本性优化，高韧性、高价值混交林成为主体，多彩生态景观有机融入城市空间，森林碳汇能力和生物多样性维护能力达到国际先进水平，具有北京特色的森林经营管理制度、技术理论体系全面建成，成为森林环抱的美丽家园。

第二章 规划体系与实施技术

一、多功能森林经营规划技术体系

（一）主要森林类型

森林类型是森林群落的分类单位，依据森林的起源、树种结构、树种组成、经营特征等划分。本规划提出北京市的主要自然森林类型，以落叶松、油松、侧柏等针叶林以及蒙古栎、麻栎、栓皮栎、白桦、山杨等阔叶林为主。（详见附表1）

以主要自然森林类型为本底和依托对象，开展森林调查、造林、营林和规划设计等工作，对不同森林类型采取不同措施，推动森林生态发育。

（二）主要经营树种

主要经营树种是森林生态系统的骨架，决定森林的空间结构和功能发挥。北京市主要经营树种包括油松、华北落叶松、侧柏、白皮松、华山松、元宝槭（元宝枫）、栓皮栎、蒙古栎、榉树、榉栎、麻栎、糠椴、蒙椴、紫椴、青檀、黄檗、楸树、白桦、黑桦、硕桦、鹅耳枥、胡桃楸、栎树、刺槐等。

森林经营中要做好树种功能配置与空间组合，选择主要树种立地条件、林木长势良好、有培育高大乔木潜力的区域，开展大树培育工作，构建功能互补、结构稳定、富有韧性的森林生态系统。

（三）典型森林经营类型

北京市典型森林经营类型是依托主要树种和自然森林类

型，结合区域主导功能定位和自然特征设计的适应森林生态系统格局、生态环境需求、关键树种关系、物种多样性特征，与功能对应的目标森林类型。（详见附表1）

（四）森林经营作业法

北京市森林作业法体系包括功能作业法（第一级）、森林经营类型作业法（第二级）和小班（林分）作业法（第三级）三级架构。依据管理和实施层面，本规划重点开展了森林经营类型作业法（二级作业法）规划设计，根据区域内不同的主导功能和立地条件，明确全周期培育技术。（详见附表2）

在森林经营规划体系支持下，通过第三级“小班作业法”的细化设计和实施，将森林经营技术精准落实到年度经营工作全过程。

二、森林生态系统经营技术体系

（一）主林层综合抚育作业技术

以目标树单株择伐抚育为基础的主林层全周期抚育技术体系，包括选择目标树（优势木）、确定干扰树、保护更新木的伐倒作业等三个方面。

（二）林下补植和促进天然更新技术

开展幼树识别、标记、扩堰、侧方割灌、围栏保护等促进天然更新的综合措施，以及苗木（种子）准备、种植穴挖坑、穴周边割灌、植苗、施肥、浇水等一系列补植补播作业措施。

（三）林分质量改进的辅助作业技术

在林分内部对目标树或优势木进行修枝，对幼树或目标树进行浇水、施肥，抚育剩余物处理，土壤改良以及对部分更新

幼苗进行围栏保护等各类与自然协同的促进性作业处理。

（四）森林生态系统整体改善的促进技术

开展跨越林分尺度的路缘林缘、野生动物保育的“四地”、山脊生态脆弱带（点）以及沟底自然植被和物种多样性斑块的维护，种植功能性小乔木或花灌木，修建小微野生生物水源地和林中步道等自然保育技术措施。

三、森林多功能利用技术体系

坚持“生态提质、产业兴业、惠民增效”发展导向，系统构建森林多功能利用技术体系，包括特色林果花卉生态经营技术、森林景观文化和疗养功能开发、林下生态种植技术、林蜂养殖利用技术以及森林抚育剩余物利用模式等。

第三章 森林经营分区布局

按照全国森林经营规划经营分区成果，依据北京市功能定位和森林资源现状，紧密衔接落实北京城市总体规划、北京花园城市专项规划等明确的绿色生态空间布局结构，将全市划分为4个经营亚区。按照区域特征、森林类型和经营状况，因地制宜确定经营目标和策略。

一、城市森林经营亚区

（一）基本情况

包括第一道绿化隔离地区及以内（除东、西城区）、城市副中心范围，涉及朝阳、海淀、丰台、石景山、通州、大兴、昌平等7个行政区。本亚区是建设开放多元、活力四溢的花园城市示范区，更是建设国际一流的和谐宜居之都的关键地区。

（二）经营目标和策略

以森林、水系和公园绿地为基底，形成点、带、片的城市森林景观镶嵌格局，建立健康稳定可持续的城市森林生态系统。塑造人文与生态相融的城市森林景观生态风貌，增强城市森林的核心景观文化功能。坚持以人为本，打造开放可达、全民共享的森林生态景观。

优先保护现有大型连片森林斑块，营造乔灌草复层混交群落；严格控制林地周边开发强度，精准填补生态空缺，整合分散森林斑块，形成大尺度集中连片的森林景观；建设一

道绿隔离高品质城市结构性公园群，推动森林空间“生态、民生、文化”多元功能深度融合，完善休闲游憩服务设施，提升森林斑块连通性与服务可达性，让森林服务更贴近民生、惠及群众；强化城市副中心蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团紧凑发展的城市空间布局，助力实现花园城市愿景。

二、平原近自然经营亚区

（一）基本情况

包括除城市森林经营亚区之外的平原区域，涉及朝阳、丰台、海淀、门头沟、房山、通州、顺义、昌平、大兴、怀柔、平谷、密云、延庆等13个行政区。本亚区以第二道绿化隔离地区郊野公园和平原生态林为主体，承担筑牢城市生态安全屏障、优化城乡生态空间格局的功能，是推动城市可持续发展的关键承载空间。

（二）经营目标与策略

优化森林结构，逐步培育大树、大森林、大生态系统，推动平原森林从“造林建绿”向“提质增效”转型，促进平原生态林长高、长盛、长寿，提升绿化彩化立体化水平，建设二道绿隔郊野公园环，营造大尺度绿色空间，并实现绿色空间隔离防护和平急转换功能。

优化林木生长空间、调整林分结构，进行彩叶林改造，培育高大优势林木，提高景观游憩功能；推进平原生态林近自然培育，增加树种的多样性，促进群落自然演替；通过园林绿化废弃物资源化利用，改良土壤、增加肥力；结合林下生态种植，提升野生动物食物源和栖息地的数量和质量；以

九条楔形廊道为核心建设公园群，形成以郊野公园为主的环状绿化带，提升森林生态系统活力、韧性和服务功能。

三、浅山森林游憩经营亚区

（一）基本情况

位于浅山区域，包括丰台、石景山、海淀、门头沟、房山、顺义、昌平、怀柔、平谷、密云、延庆等11个行政区。本亚区属城市与山区生态联通和生物多样性交融发展的关键区域，是首都市民亲近自然、乐享生态和展现城市生态宜居品质的重要区域。

（二）经营目标与策略

以打造高质量浅山彩色森林景观生态系统为方向，注重森林基底的线性空间彩化，加强四季植物色彩搭配设计，强化立体感与层次感，规模化开展彩林培育，完善步道、标识等设施，提升游憩服务功能，打造景效协同生态筑基的浅山多功能森林。

系统优化林分结构、提升林相质量，促进天然更新，推进混交林改造，增加彩化树种比例，培育四季景致丰富的特色混交林景观斑块；结合游憩需求与生态保护，打造特色走廊、森林步道与休憩节点等生态与文化相融的生态廊道，兼顾森林彩化提升与游览体验优化；保护原生植被、水源涵养等关键生态斑块，对退化林分斑块实施近自然混交林改造，优化生态过程连通性与生态系统韧性。

四、山区生态涵养经营亚区

（一）基本情况

位于山区生态涵养区域，包括丰台、海淀、门头沟、房山、昌平、怀柔、平谷、密云、延庆等9个行政区。本亚区属太行山西部和燕山北部深山区域，是筑牢首都西部和北部生态安全屏障、守护水土资源、保育生物多样性的关键空间载体。

（二）经营目标与策略

以强化区域重要生态屏障、水源涵养、生物多样性保育等核心生态环境支撑功能为方向，培育以乡土树种为主的异龄复层、近自然森林，提升森林蓄积量、单位面积蓄积量和年生长量；在筑牢区域绿色生态基底的前提下，统筹发挥森林生态防护、景观游憩与资源供给功能，实现森林多功能效益的协同提升。

落实全周期经营理念，以目标树经营为核心，开展大树培育，扩大森林生态系统全要素经营覆盖范围，促进森林生态系统整体结构与功能改善。在生态廊道关键节点与核心斑块内，营建多样化栖息地，推动区域地带性森林群落的自然恢复与稳定构建；加强太行山山区立地条件好和生长潜力大的灌木林经营力度，推动灌木林生态功能与质量效益同步提升，适度打造特色灌木林景观带；推进生态基础设施建设，结合区域地形与生态格局规划森林步道网络，满足公众生态休闲需求。

第四章 建设任务

为推进全市森林可持续经营工作，坚持主导功能优先、优化生态基底、突出区域特征、因地制宜经营、增强系统稳定、提升格局韧性的原则，结合各森林经营分区情况，规划了总体建设任务，包括山区森林经营、平原生态林经营、平原生态林管护、造林更新、封山育林、退化林修复等。

一、山区森林经营

依据森林经营分区，持续推进山区森林健康经营，优化树种组成、改善林分结构、提高森林质量，保护生物多样性，培育健康稳定、多功能的森林生态系统。加强生态支撑及景观功能发挥，强调目标树抚育经营，逐步培育结构合理、功能完善的高大乔木林。在浅山地区开展以彩化为主的景观提升，丰富彩叶树种构成，提升森林生物多样性。实施天然林和公益林并轨管理，依据森林主导功能定位对天然次生林进行抚育和改造。

二、平原生态林经营

开展平原生态林近自然培育，根据区位、功能需求、树种生长特性、培育目标和立地条件，实施平原生态林林分结构调整，以培育优质大树为目标，采取“伐劣留优、分层间伐、稳步降密”的原则，改善林分环境，并通过实施林下补植形成复层异龄混交林，精准促进平原生态林“长高、延绿、长寿”。

三、平原生态林管护

巩固平原生态林建设成果，以“精细化养护、系统化管理、全民共享、功能提升”为导向，建立完善的平原生态林管护体系，实行分类分级精准化养护，实现全周期、全要素覆盖管护，培育稳定、健康、优质、高效的平原森林生态系统。

四、造林更新

着力实施重点地区人工造林，促进生态斑块断带补齐、互联互通；对采伐迹地、火烧迹地等迹地，或在林木采伐前通过人工措施重新营建或恢复森林的乔木林地等实施更新造林。

五、封山育林

以房山、门头沟等区为重点，在适合封山育林的区域实行林地封禁管护、减少人为干扰，依托自然演替恢复森林植被、稳固山地生态基底。同时，结合国有林场现状，因地制宜采取封山育林措施，稳步提升森林自我修复能力。

六、退化林修复

重点在太行山东北部等区域，实施退化林修复等措施，建设科学绿化示范区；结合森林彩化建设，对退化刺槐、杨树等进行更新修复。

第五章 森林健康维护与生物多样性保育措施

一、森林健康维护措施

（一）森林防火

以林长制为抓手，强化制度体系建设和基层网格化监管。完善森林防火基础设施及相关配套设施，持续推进森林防火视频监控和山区通信信号覆盖，改造提升防火道路，新建或升级改造森林防火视频监控系统。强化智慧防火，加强生态防火体系建设，推进京津冀协同防控。

（二）林业有害生物防控

加强林业检疫监管，规范审批流程与协同管理。完善国家、市、区三级监测网络，利用遥感、人工智能等技术提升智能预警水平。聚焦松材线虫病、黄栌枯萎病以及美国白蛾等有害生物的防控工作，推广生态、物理及生物防治技术。规范农药管理，推进减量增效。深化京津冀协同防控，强化信息沟通与联防联控。

（三）森林经营管理

落实林地分级保护要求，对Ⅰ级林地实行全面封禁保护，禁止生产性经营活动；对Ⅱ级林地，实施严格保护，鼓励抚育性管理，适度开展低效林改造，禁止商业性采伐；对Ⅲ级林地，允许在公益林地内适度经营和更新采伐；对Ⅳ级林地，统筹保护利用，鼓励开展林业生产经营活动，发展林下经济，适度发展森林旅游、森林康养、自然教育等。统筹推进非林

地上森林资源的科学经营与规范管理。推进森林资源智慧监管，发现乱砍滥伐、侵占林地等行为及时响应处置。

（四）林地地力维护

科学造林整地，合理配置造林树种，注重利用乡土树种，规范引进外来树种，培育混交林，防止地力衰退，维持和提高森林自肥能力。实施林木抚育剩余物循环利用，促进森林土壤肥力提升。科学开展施肥与土壤改良措施，可在栽植时添加生物活性有机肥等作为底肥，推广生物肥料，防止土壤污染，增强树木抗逆性与养分吸收能力。

（五）森林合理利用

科学合理利用森林资源，坚持规范管理、绿色发展、科学经营，统筹发展森林景观利用、林下种植、林下养殖、非木质林产品采集加工等多元业态，培育形成首都特色林下经济产业体系。坚持生态优先、适度开发，依托全域森林景观资源禀赋，统筹推进森林步道、观景平台等生态公共服务设施提质建设，促进森林体验、生态科普、历史人文与乡村振兴业态深度融合、联动发展，实现生态保护、景观利用与旅游发展协同共生。

二、生物多样性保育措施

（一）建立完善生物多样性保护空间体系

优化生物多样性保护空间结构，完善自然保护地体系，以森林生态系统为基底，以自然保护地等生物多样性保护重点区域为核心节点，以多尺度生态廊道为连接纽带，构建点、线、面、网相结合的生物多样性保护空间体系。

（二）加强野生动物栖息地保护修复

在森林经营中保留树冠或树干上有动物巢穴、隐蔽地的林木，保护野生动物栖息地和生态廊道，提升有花植物及浆果类、坚果类等鸟兽食物源树木和植物种类数量。建设小微水源地，促进野生动物种群发展，维护生物多样性。

（三）加强重点保护植物和种质资源保护

全面提升珍稀濒危与极小种群植物原生境保护水平，建立完善植物园、种质资源库等迁地保护体系，加强生物遗传资源与种质资源收集、保存与利用，建立野生植物保护小区，切实保护国家战略生物资源。

（四）持续开展园林绿化生物多样性调查监测与评估

着力完善生物多样性调查监测体系，开展生态系统调查、物种多样性调查、重点保护野生动植物调查等工作，实施科学评估，为生物多样性保护管理提供科学支撑。

（五）加强生物安全管理

加强园林绿化外来入侵物种防治，严格外来物种引进管理；强化野生动物疫源疫病监测与防控，提升野生动物疫源疫病防控能力。

第六章 保障措施

一、强化组织领导，压实主体责任

切实加强对全市森林经营规划实施工作的组织领导，各区园林绿化部门要依据市级森林经营规划编制区级森林经营规划，明确本行政区域森林经营的基本要求、目标任务、经营策略、保障措施等。严格落实属地管理责任与行业监管责任，指导林业经营者依据经营规划编制经营方案，确保规划落地见效、各项规划任务有序推进。

二、完善管理机制，健全监督体系

建立健全以森林经营方案为核心的资源管理制度体系，夯实规划实施制度基础。强化规划执行全过程监管，建立规划实施定期评估与常态化体检机制，形成实施、监管、评估、整改、提升的闭环管理体系，全面提升森林经营规范化治理水平。

三、强化科技创新，赋能智慧经营

坚持科技兴林，以科技创新驱动森林经营向精准化、智慧化、标准化转型升级。重点围绕林分结构优化、生态功能提升、生物多样性保育等规划核心目标，开展关键技术攻关，推动前沿科技深度融入规划实施全过程，持续提升森林资源质量与生态服务功能。

四、夯实人才根基，建强经营队伍

坚持把人才队伍建设作为森林经营高质量发展的重要支撑，常态化开展基层技术人员和管护队伍专业培训，打造专业化、规范化林业管护队伍。健全林业人才培育、成长、激励长效机制，夯实森林经营人才保障。

五、深化宣传引导，凝聚广泛共识

广泛开展森林管理政策和规划的解读宣讲，增强全社会保护森林的意识。总结推广经营典型经验，发挥示范引领作用。充分发挥行业协会、社会组织专业优势，引导各类市场主体和社会公众广泛参与森林经营建设，汇聚首都森林可持续经营发展合力。

附表1 北京市典型森林经营类型（FMT）表

序号	主要森林类型	典型森林经营类型（FMT）		
		生态环境服务主导	景观游憩主导	转型调整
1	华北落叶松林	生态调节主导华北落叶松-阔叶树混交林 FMT1	景观游憩主导华北落叶松-阔叶树混交林 FMT2	
2	油松林	生态调节主导油松-阔叶树混交林 FMT3	景观游憩主导油松-阔叶树混交林 FMT4	
3	侧柏林	生态调节主导侧柏-阔叶树混交林 FMT5	景观游憩主导侧柏-阔叶树种混交林 FMT6	
4	华山松林	生态调节主导松类-阔叶树混交林 FMT7	景观游憩主导松类-阔叶树混交林 FMT8	
5	白皮松林			
6	蒙古栎林	生态调节主导蒙古栎类-阔叶树混交林 FMT9	景观游憩主导蒙古栎类-阔叶树混交林 FMT10	
7	栓皮栎林	生态调节主导栓皮栎-阔叶树混交林 FMT11	景观游憩主导栓皮栎-阔叶树混交林 FMT12	
8	槲树林	生态调节主导槲树-阔叶树混交林 FMT13	景观游憩主导槲树-阔叶树混交林 FMT14	
9	白桦林	生态调节主导桦树-阔叶树混交林 FMT15	景观游憩主导桦树-阔叶树混交林 FMT16	
10	黑桦林			
11	硕桦林			
12	鹅耳枥林	生态调节主导鹅耳枥-阔叶树混交林 FMT17		
13	山杨林	生态调节主导山杨-阔叶树混交林 FMT18	景观游憩主导山杨-阔叶树混交林 FMT19	
14	毛白杨林	生态调节主导杨树-阔叶树混交林 FMT20	景观游憩主导杨树-阔叶树混交林 FMT21	
15	青杨林			
16	速生杨林			物质生产主导杨树-阔叶混交林 FMT22

北京市森林经营规划（2026-2050年）

序号	主要森林类型	典型森林经营类型（FMT）		
		生态环境服务主导	景观游憩主导	转型调整
17	榆树林	生态调节主导榆树-阔叶树混交林FMT23	景观游憩主导榆树-阔叶树混交林FMT24	
18	胡桃楸林	生态调节主导胡桃楸-阔叶树混交林FMT25	景观游憩主导胡桃楸-阔叶树混交林FMT26	
19	元宝枫林	生态调节主导元宝枫-阔叶树混交林FMT27	景观游憩主导元宝枫-阔叶树混交林FMT28	
20	椴树林	生态调节主导椴树-阔叶树混交林FMT29	景观游憩主导椴树-阔叶树混交林FMT30	
21	白蜡林	生态调节主导白蜡-阔叶树混交林FMT31	景观游憩主导白蜡-阔叶树混交林FMT32	
22	暴马丁香林		景观游憩主导暴马丁香-阔叶树混交林FMT33	
23	山杏林		景观游憩主导山杏山桃-阔叶树混交林FMT34	生态调节主导的小乔木林FMT43
24	山桃林			
25	栎树林	生态调节主导栎树-阔叶树混交林FMT35	景观游憩主导栎树-阔叶树混交林FMT36	
26	黄栌林		景观游憩主导黄栌-阔叶树混交林FMT37	生态调节主导的小乔木林FMT43
27	国槐林	生态调节主导槐树-阔叶树混交林FMT38	景观游憩主导槐树-阔叶树混交林FMT39	
28	刺槐林			
29	柳树林	生态调节主导柳树-阔叶树混交林FMT40	景观游憩主导柳树-阔叶树混交林FMT41	
30	银杏林		景观游憩主导银杏-阔叶树混交林FMT42	
31	杂木林			生态调节主导的小乔木林FMT43
32	经济林			物质生产主导的经济林FMT44

附表2 北京市典型森林经营类型作业法

序号	森林经营类型	森林经营类型作业法
1	生态调节主导华北落叶松-阔叶树混交林FMT1	生态调节主导华北落叶松-阔叶树混交林单株择伐作业法
2	景观游憩主导华北落叶松-阔叶树混交林FMT2	景观游憩主导华北落叶松-阔叶树混交林单株择伐作业法
3	生态调节主导油松-阔叶树混交林FMT3	生态调节主导油松-阔叶树混交林单株择伐作业法
4	景观游憩主导油松-阔叶树混交林FMT4	景观游憩主导油松-阔叶树混交林单株择伐作业法
5	生态调节主导侧柏-阔叶树混交林FMT5	生态调节主导侧柏-阔叶树混交林群团择伐作业法
6	景观游憩主导侧柏-阔叶树种混交林FMT6	景观游憩主导侧柏-阔叶树混交林单株择伐作业法
7	生态调节主导松类-阔叶树混交林FMT7	生态调节主导松类-阔叶树混交林单株择伐作业法
8	景观游憩主导松类-阔叶树混交林FMT8	景观游憩主导松类-阔叶树混交林单株择伐作业法
9	生态调节主导蒙古栎类-阔叶树混交林FMT9	生态调节主导蒙古栎-阔叶树混交林伞状渐伐作业法
10	景观游憩主导蒙古栎类-阔叶树混交林FMT10	景观游憩主导蒙古栎-阔叶树混交林单株择伐作业法
11	生态调节主导栓皮栎-阔叶树混交林FMT11	生态调节主导栓皮栎-阔叶树混交林伞状渐伐作业法
12	景观游憩主导栓皮栎-阔叶树混交林FMT12	景观游憩主导栓皮栎-阔叶树混交林单株择伐作业法
13	生态调节主导槲栎-阔叶树混交林FMT13	生态调节主导槲栎-阔叶树混交林单株择伐作业法
14	景观游憩主导槲栎-阔叶树混交林FMT14	景观游憩主导槲栎-阔叶树混交林单株择伐作业法
15	生态调节主导桦树-阔叶树混交林FMT15	生态调节主导桦树-阔叶树混交林单株择伐作业法
16	景观游憩主导桦树-阔叶树混交林FMT16	景观游憩主导桦树-阔叶树混交林单株择伐作业法
17	生态调节主导鹅耳枥-阔叶树混交林FMT17	生态调节主导鹅耳枥-阔叶树混交林单株择伐作业法
18	生态调节主导山杨-阔叶树混交林FMT18	生态调节主导山杨-阔叶树混交林单株择伐作业法

北京市森林经营规划（2026-2050年）

序号	森林经营类型	森林经营类型作业法
19	景观游憩主导山杨-阔叶树混交林 FMT19	景观游憩主导山杨-阔叶树混交林 单株择伐作业法
20	生态调节主导杨树-阔叶树混交林 FMT20	生态调节主导杨树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
21	景观游憩主导杨树-阔叶树混交林 FMT21	景观游憩主导杨树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
22	物质生产主导杨树-阔叶混交林 FMT22	物质生产主导杨树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
23	生态调节主导榆树-阔叶树混交林 FMT23	生态调节主导榆树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
24	景观游憩主导榆树-阔叶树混交林 FMT24	景观游憩主导榆树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
25	生态调节主导胡桃楸-阔叶树混交林 FMT25	生态调节主导胡桃楸-阔叶树混交林 单株择伐作业法
26	景观游憩主导胡桃楸-阔叶树混交林 FMT26	景观游憩主导胡桃楸-阔叶树混交林 单株择伐作业法
27	生态调节主导元宝枫-阔叶树混交林 FMT27	生态调节主导元宝枫-阔叶树混交林 单株择伐作业法
28	景观游憩主导元宝枫-阔叶树混交林 FMT28	景观游憩主导元宝枫-阔叶树混交林 单株择伐作业法
29	生态调节主导椴树-阔叶树混交林 FMT29	生态调节主导椴树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
30	景观游憩主导椴树-阔叶树混交林 FMT30	景观游憩主导椴树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
31	生态调节主导白蜡-阔叶树混交林 FMT31	生态调节主导白蜡-阔叶树混交林 单株择伐作业法
32	景观游憩主导白蜡-阔叶树混交林 FMT32	景观游憩主导白蜡-阔叶树混交林 单株择伐作业法
33	景观游憩主导暴马丁香-阔叶树混交林 FMT33	景观游憩主导暴马丁香-阔叶树混交林 单株择伐作业法
34	景观游憩主导山杏山桃-阔叶树混交林 FMT34	景观游憩主导山桃山杏-阔叶树混交林 单株择伐作业法
35	生态调节主导栎树-阔叶树混交林 FMT35	生态调节主导栎树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
36	景观游憩主导栎树-阔叶树混交林 FMT36	景观游憩主导栎树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
37	景观游憩主导黄栌-阔叶树混交林 FMT37	景观游憩主导黄栌-阔叶树混交林 单株择伐作业法
38	生态调节主导槐树-阔叶树混交林 FMT38	生态调节主导槐树-阔叶树混交林 群团择伐作业法

北京市森林经营规划（2026-2050年）

序号	森林经营类型	森林经营类型作业法
39	景观游憩主导槐树-阔叶树混交林 FMT39	景观游憩主导槐树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
40	生态调节主导柳树-阔叶树混交林 FMT40	生态调节主导柳树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
41	景观游憩主导柳树-阔叶树混交林 FMT41	景观游憩主导柳树-阔叶树混交林 单株择伐作业法
42	景观游憩主导银杏-阔叶树混交林 FMT42	景观游憩主导银杏-阔叶树混交林 单株择伐作业法
43	生态调节主导的小乔木林FMT43	生态调节主导的小乔木林单株择 伐作业法
44	物质生产主导的经济林FMT44	经济林作业法参照相关文件实施

附图 森林经营分区布局图

